

вать наблюдателям заверенные копии протокола об итогах голосования на избирательном участке.

Выборы, которые проводятся в стране, все больше и больше напоминают выборы советские, которые были призваны создать видимость законности всевластия компартии. Несмотря на то, что формально на выборах сохраняется конкуренция между кандидатами, чаще всего депутатом может стать только кандидат, получивший предварительное одобрение исполнительной власти. Поэтому для проведения свободных и подлинных выборов необходимо добиваться не только улучшения избирательных процедур и избирательного законодательства, но и демократизации существующего в стране политического режима.

Судебная власть

Михаил Пастухов

До настоящего времени в РБ продолжает функционировать судебная система, сложившаяся еще в период СССР. Новая редакция Конституции внесла изменения лишь в порядок формирования судов. Если по Конституции 1994 г. избрание судей высших судов относилось к исключительной компетенции парламента, то по новой редакции Конституции правом назначать на должности председателя и пяти судей Конституционного суда, председателя и судей Верховного суда (ВС), председателя и судей Высшего хозяйственного суда, а также судей иных судов обладает президент РБ. Ему же принадлежит право освобождать от должности председателей и судей высших судов по основаниям, предусмотренным законом. При этом процедура отстранения предусматривает уведомление верхней палаты парламента — Совета Республики — о принятых президентом указах.

Систему общих судов составляют Верховный суд Республики Беларусь, областные (Минский городской), районные (городские) суды, Белорусский военный суд, межгарнизонные военные суды.

В районных (городских) судах, составляющих первичный уровень судебной системы, работает свыше 800 судей. В областных и Минском городском суде

работает свыше 160 судей. Штатная численность Верховного суда – около 60. В штате районных (городских) судов имеется 185 судей по административным делам.

Систему хозяйственных судов в РБ образуют Высший хозяйственный суд, хозяйственные суды областей и приравненный к ним Хозяйственный суд г. Минска. Они разрешают споры юридических и физических лиц, возникающие при осуществлении хозяйственной деятельности, а также споры о признании недействительными актов государственных органов, затрагивающих интересы субъектов хозяйствования.

Численный состав судей хозяйственных судов невелик. В хозяйственных судах областей (г. Минска) работает от 10 до 15 судей, а в штате Высшего хозяйственного суда – всего 18 судей.

Конституционный суд (КС) РБ был образован в конце апреля 1994 г. После проведения республиканского референдума в ноябре 1996 г. и введения в действие новой редакции Конституции первый состав судей Конституционного суда был фактически распущен. В январе 1997 г. президент А.Лукашенко своим указом назначил шесть судей, включая председателя суда. Еще шесть судей избрала верхняя палата парламента, сформированного администрацией президента.

В июне 1997 г. в Закон о Конституционном суде были внесены многочисленные поправки, которые существенно изменили место и роль этого государственного органа.

В настоящее время суды в значительной степени утратили авторитет и доверие граждан. Как показывают социологические опросы, только 38% опрошенных граждан доверяют судам.

Наблюдается высокая текучесть судейских кадров. Из действующего состава судей общих судов больше половины (54%) имеют стаж работы до 5 лет. Тех, кто работает на должности судьи до 10 лет, всего – 25%, а судей, пребывающих в этой должности до 20 лет, – 15,3%.

Зависимое положение судов от органов исполнительной власти проявляется во многих сферах взаимоотношений: в порядке назначения судей на должность, в их финансовом обеспечении, продвижении по службе, присвоении квали-

фикационных классов, в порядке предоставления жилья, привлечении к дисциплинарной ответственности.

Оплата труда судей зависит от главы государства и осуществляется органами исполнительной власти.

Важным средством влияния на судей является действующий порядок предоставления жилья. С сентября 1997 г. действует президентский декрет о предоставлении судьям и прокурорским работникам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, служебного жилья. В случае освобождения от должности судья или прокурор, а также их семьи, подлежат выселению из этого помещения. Для получения жилья в собственность судьям и прокурорам необходимо отработать не менее 20 лет.

Несмотря на бессрочный характер назначения судей, они без особых проблем могут быть освобождены от должности на основании указа президента РБ. И такая практика является достаточно распространенной. В качестве основания выступает рекомендация квалификационной коллегии судей.

Деятельность судей находится под постоянным контролем органов юстиции. От этих органов зависит материально-техническое и кадровое обеспечение судов. Они ведут судебную статистику, участвуют в квалификационной аттестации судей, выдвигают их на руководящие должности. Органы юстиции осуществляют также контроль над соблюдением сроков рассмотрения дел в судах. В необходимых случаях они могут инициировать дисциплинарное производство в отношении судей.

Таким образом, суды в нынешних условиях утратили присущие органам правосудия качества — самостоятельность, независимость и справедливость. В результате они перестали выполнять свое основное предназначение — быть гарантами защиты прав и свобод граждан.